

SPIS TREŚCI

WSTĘP	15
-------------	----

CZEŚĆ I WPROWADZENIE DO PROBLEMATYKI ROZWAŻAŃ

1. Zakres podmiotowo-przedmiotowy bezpieczeństwa państwa	23
1.1. Państwo	24
1.2. Zagrożenie	32
1.3. Bezpieczeństwo państwa.....	37
1.4. Obronność państwa.....	48
2. Władza i administracja publiczna oraz konteksty ich działalności w zakresie bezpieczeństwa państwa.....	57
2.1. Pojęcie, istota i funkcje władzy oraz administracji publicznej.....	58
2.2. Zadanie publiczne.....	63
2.3. Organizacja.....	65
2.4. Kryzys i sytuacja kryzysowa	70
2.5. Stany nadzwyczajne.....	76
3. Zagrożenia bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej	85
3.1. Zakres podmiotowo-przedmiotowy zagrożeń bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej.....	87
3.2. Charakterystyka geograficzno-przestrzenna RP	91
3.3. Zagrożenia niemilitarne	100
3.4. Zagrożenia militarne	106

CZEŚĆ II BEZPIECZEŃSTWO PAŃSTWA — SYSTEM, MODEL, ORGANIZACJA, DZIAŁANIE

4. System bezpieczeństwa państwa	115
4.1. Założenia opisu systemu bezpieczeństwa państwa	117

4.2.	Zagadnienia organizacyjne działania systemu bezpieczeństwa państwa	124
4.3.	Analiza założeń doktrynalnych systemu bezpieczeństwa państwa	131
5.	Podstawowe problemy organizacji działalności bieżącej na rzecz bezpieczeństwa państwa	140
5.1.	Warunki i założenia ogólne	141
5.2.	Reguły	147
5.3.	Metody	148
5.4.	Racjonalizacja.....	151
5.5.	Problemy normatywne.....	154
5.6.	Planowanie działalności bieżącej.....	157
5.7.	System działalności bieżącej na rzecz bezpieczeństwa.....	159
6.	Zakres przedmiotowo-podmiotowy zarządzania kryzysowego	164
6.1.	Przedmiot i podmiot zarządzania kryzysowego	165
6.2.	Organizacja działań w zakresie zarządzania kryzysowego	172
6.3.	Planowanie kryzysowe	178
6.4.	System zarządzania kryzysowego.....	181
7.	Organizacja przygotowań obronnych.....	185
7.1.	Istota i zakres przygotowań obronnych.....	188
7.2.	Podstawowe regulacje prawne.....	191
7.3.	Planowanie obronne.....	196
7.4.	System obronny.....	207

CZĘŚĆ III KIEROWANIE BEZPIECZEŃSTWEM PAŃSTWA

8.	Podstawowe kompetencje w zakresie kierowania bezpieczeństwem państwa	215
8.1.	Kompetencje organów władzy	217
8.2.	Uprawnienia organów administracji publicznej	223
8.3.	Obowiązki organów kierowania i dowodzenia Sił Zbrojnych RP	235

9. Organizacja stanowisk kierowania bezpieczeństwem państwa	240
9.1. Przygotowanie i utrzymanie stanowisk kierowania	241
9.2. Przygotowanie i utrzymanie obiektów specjalnych	245
9.3. Stanowiska kierowania a tereny zamknięte	254
9.4. Rozwijanie i przesuwanie stanowisk kierowania	258
10. Zabezpieczenie funkcjonowania stanowisk kierowania bezpieczeństwem państwa	265
10.1. Zasady funkcjonowania organów kierowniczych w warunkach pokoju, zagrożeń, kryzysu, sytuacji kryzysowych i wojny	267
10.2. Zagrożenia stanowisk kierowania i organów kierowniczych	269
10.3. Organizacja łączności.....	274
10.4. Ochrona i obrona stanowisk kierowania.....	277
10.5. Zabezpieczenie logistyczne stanowisk kierowania.....	283
10.6. Zabezpieczenie medyczne stanowisk kierowania.....	284
10.7. Pozostałe zakresy zabezpieczenia funkcjonowania stanowisk kierowania	289

CZĘŚĆ IV

ANALIZA ORAZ OCENA REALIZACJI ZADAŃ W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA PAŃSTWA

11. Charakterystyka zasadniczych obszarów realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa	295
11.1. Współdziałanie.....	296
11.2. Koordynowanie.....	303
11.3. Kontrolowanie i rozliczanie.....	307
11.4. Edukacja.....	311
12. Diagnoza działań bieżących, zarządzania kryzysowego i przygotowań obronnych państwa	318
12.1. Pojęcie i istota diagnozy	319
12.2. Błędy diagnostyczne	323
12.3. Analiza i ocena działań bieżących na rzecz bezpieczeństwa.....	326

12.4. Kwalifikacja zarządzania kryzysowego	329
12.5. Diagnoza stanu przygotowań obronnych.....	332
13. Konkluzje i rekomendacje.....	338
13.1. Odpowiedzialność organów władzy i administracji publicznej w zakresie bezpieczeństwa.....	339
13.2. System bezpieczeństwa państwa.....	346
13.3. Kierowanie bezpieczeństwem państwa.....	356
 ZAKOŃCZENIE	 361
BIBLIOGRAFIA.....	363

CONTENTS

INTRODUCTION	15
--------------------	----

PART I INTRODUCTION TO THE DISCUSSED ISSUES

1. Subjective and objective scope of state security	23
1.1. State.....	24
1.2. Threat	32
1.3. State security.....	37
1.4. State defences.....	48
2. Authorities and public administration bodies and various contexts of their activity in the area of state security	57
2.1. The notion, essence and functions of authority and public administration.....	58
2.2. Administrative task.....	63
2.3. Organisation.....	65
2.4. Crisis and crisis situation.....	70
2.5. States of emergency.....	76
3. Threats to the security of The Republic of Poland	85
3.1. Subjective and objective scope of the threats to the security of The Republic of Poland	87
3.2. Geographical and spacial characteristics of Poland.....	91
3.3. Non-military threats	100
3.4. Military threats	106

PART II STATE SECURITY— SYSTEM, MODEL, ORGANISATION AND OPERATION

4. System of state security	115
4.1. Assumptions of the description of the state security system.....	117

4.2.	Organisational aspects of the operation of the state security system	124
4.3.	Analysis of doctrinal assumptions of the state security system	131
5.	Fundamental problems of organising current activity for the benefit of state security	140
5.1.	General conditions and assumptions.....	141
5.2.	Rules	147
5.3.	Methods	148
5.4.	Streamlining.....	151
5.5.	Normative problems.....	154
5.6.	Planning current activity.....	157
5.7.	System of current activity for the benefit of security	159
6.	Subjective and objective scope of crisis management.....	164
6.1.	Subject and object of crisis management.....	165
6.2.	Organisation of activities in the area of crisis management	172
6.3.	Contingency planning.....	178
6.4.	System of crisis management	181
7.	Organisation of preparations for defence	185
7.1.	The essence and scope of preparations for defence.....	188
7.2.	Fundamental legal regulations.....	191
7.3.	Defence planning.....	196
7.4.	System of defence.....	207

PART III

STATE SECURITY MANAGEMENT

8.	Primary competence in state security management.....	215
8.1.	Competence of governing bodies	217
8.2.	Powers of public administration bodies	223
8.3.	Responsibilities of managers and commanders of the Polish armed forces	235
9.	Organisation of national security operations centres	240
9.1.	Preparation and maintenance of operations centres	241
9.2.	Preparation and maintenance of special facilities.....	245

9.3. Operations centres and restricted areas.....	254
9.4. Setting up and relocation of operations centres	258
10. Supporting the functioning of national security operations centres	265
10.1. Principles of functioning of executive bodies in the time of peace, threats, crisis, crisis situations and war.....	267
10.2. Threats to operations centres and executive bodies.....	269
10.3. Organisation of communications.....	274
10.4. Protection and defence of operations centres	277
10.5. Logistic support of operations centres	283
10.6. Medical support of operations centres.....	284
10.7. Other aspects of operations centres support.....	289

PART IV
ANALYSIS AND ASSESSMENT
OF THE ACCOMPLISHMENT OF TASKS
IN THE AREA OF STATE SECURITY

11. Description of main areas of tasks to be accomplished in the field of security	295
11.1. Cooperation.....	296
11.2. Coordination	303
11.3. Controlling and settling accounts	307
11.4. Education	311
12. Assessment of current activities, crisis management and preparations for defence of the state	318
12.1. The notion and essence of assessment.....	319
12.2. Assessment errors	323
12.3. Analysis and assessment of current activities for the benefit of security	326
12.4. Classification of crisis management.....	329
12.5. Assessment of the state of defence preparations.....	332
13. Conclusions and recommendations	338
13.1. Responsibility of governing bodies and public administration bodies in the area of security	339

13.2. State security system.....	346
13.3. State security management.....	356
CONCLUSION	361
BIBLIOGRAPHY	363

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПЛЕНИЕ	15
------------------	----

ГЛАВА I ВВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМАТИКУ РАССУЖДЕНИЙ

1. Субъектно-предметная сфера безопасности государства	23
1.1. Государство	24
1.2. Опасность.....	32
1.3. Безопасность государства	37
1.4. Обороноспособность государства	48
2. Власть и государственная администрация и контекст их деятельности в сфере безопасности государства.....	57
2.1. Понятие, сущность, функции власти и государственной администрации.....	58
2.2. Общественные задачи	63
2.3. Организация.....	65
2.4. Кризис и чрезвычайная ситуация	70
2.5. Чрезвычайное положение	76
3. Угрозы безопасности Республики Польша.....	85
3.1. Субъектно-предметная сфера угроз безопасности Республики Польша.....	87
3.2. Пространственно-географическая характеристика Республики Польша.....	91
3.3. Невоенные угрозы.....	100
3.4. Военные угрозы	106

ГЛАВА II БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА — СИСТЕМА, МОДЕЛЬ, ОРГАНИЗАЦИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

4. Система государственной безопасности	115
4.1. Предпосылки представления системы государственной безопасности.....	117

4.2.	Организационные вопросы деятельности системы государственной безопасности.....	124
4.3.	Анализ доктринальных предпосылок системы государственной безопасности.....	131
5.	Основные проблемы организации текущей деятельности в пользу государственной безопасности	140
5.1.	Общие условия и предпосылки	141
5.2.	Принципы	147
5.3.	Методы	148
5.4.	Рационализация	151
5.5.	Нормативные проблемы.....	154
5.6.	Планирование текущей деятельности	157
5.7.	Система текущей деятельности в пользу безопасности.....	159
6.	Субъектно-предметная сфера управления в чрезвычайных ситуациях.....	164
6.1.	Предмет и субъект управления в чрезвычайной ситуации	165
6.2.	Организация действий в сфере управления в чрезвычайных ситуациях	172
6.3.	Экстренное планирование.....	178
6.4.	Система управления в чрезвычайных ситуациях	181
7.	Организация подготовительных действий в оборонной сфере.....	185
7.1.	Сущность и рамки подготовительных действий в оборонной сфере	188
7.2.	Основные законодательные акты.....	191
7.3.	Оборонное планирование.....	196
7.4.	Оборонительная система	207

ГЛАВА III УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

8.	Основные компетенции в сфере управления государственной безопасностью	215
8.1.	Компетенции органов власти.....	217

8.2.	Полномочия органов государственной администрации.....	223
8.3.	Обязанности органов управления и командования Вооружённых сил Республики Польша.....	235
9.	Организация центров управления государственной безопасностью.....	240
9.1.	Организация и содержание центров управления.....	241
9.2.	Подготовка и содержание объектов специального назначения.....	245
9.3.	Центры управления и закрытые зоны.....	254
9.4.	Создание и передислокация центров управления.....	258
10.	Обеспечение деятельности центров управления государственной безопасностью.....	265
10.1.	Принципы деятельности управленческих органов в мирное время, в ситуации кризиса, в случае возникновения чрезвычайной ситуации и войны.....	267
10.2.	Угрозы деятельности центров управления и управленческих органов.....	269
10.3.	Организация связи.....	274
10.4.	Охрана и защита центров управления.....	277
10.5.	Логистическое обеспечение центров управления.....	283
10.6.	Медицинское обеспечение центров управления.....	284
10.7.	Другие сферы обеспечения деятельности центров управления.....	289

ГЛАВА IV

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

11.	Характеристика основных областей реализации задач в сфере безопасности.....	295
11.1.	Содействие.....	296
11.2.	Координация.....	303
11.3.	Контроль и расчет.....	307
11.4.	Сфера образования.....	311

12. Диагноз текущей деятельности, управления в чрезвычайной ситуации и подготовленности в сфере обороноспособности государства	318
12.1. Понятие и сущность диагноза	319
12.2. Диагностические ошибки	323
12.3. Анализ и оценка текущих действий в пользу безопасности.....	326
12.4. Классификация управления в чрезвычайной ситуации	329
12.5. Диагноз состояния подготовленности в оборонной сфере	332
13. Выводы и рекомендации	338
13.1. Ответственность органов власти и государственной администрации в сфере безопасности	339
13.2. Система государственной безопасности	346
13.3. Управление государственной безопасностью	356
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	361
ЛИТЕРАТУРА	363